

# АДМИНИСТРАЦИЯ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Аксай

№ \_\_\_

О внесении изменений в постановление  
Администрации Аксайского района  
от 19.02.2020 № 120

В соответствии с постановлением Администрации Аксайского района от 30.12.2015 № 834 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Аксайского района на долгосрочный период»,-

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации Аксайского района от 19.02.2020 № 120 «Об утверждении бюджетного прогноза Аксайского района на период 2020-2025 годов» изменения, изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене Администрации Аксайского района «Аксайский район официальный».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Аксайского района по вопросам экономики, финансов, инвестиций и промышленности Ремизова А.В.

Глава Администрации Аксайского района

В.И. Борзенко

Исполнитель  
Начальник Финансового управления  
Заместитель Главы Администрации  
Начальник юридического отдела

Т.С. Бондарева  
М.Ю. Кудряшова  
А.В. Ремизов  
Л.В. Пахомова

## БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ Аксайского района на период 2020 – 2025 годов

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 19<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020-2025 годов разработан в соответствии со статьей 14<sup>1</sup> Решения Собрании депутатов Аксайского района от 25.06.2009 № 459 «О бюджетном процессе в Аксайском районе», Решением Собрании депутатов Аксайского района от 25.11.2015 № 68 «О стратегическом планировании в Аксайском районе», постановлением Администрации Аксайского района от 30.12.2015 № 834 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Аксайского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020-2025 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Аксайского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Аксайского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2021-2023 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Аксайского района от 25.12.2020 № 558 «О бюджете Аксайского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджетным прогнозом Аксайского района на долгосрочный период предусмотрено снижение уровня муниципального долга Аксайского района с 16,0 процентов объема собственных налоговых и неналоговых доходов в 2020 году до 1,8 процентов в 2025 году.

На период 2024-2025 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

**1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, а также иных показателей социально-экономического развития Аксайского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования**

| № п/п | Основные показатели                                   | Единица измерения               | Год периода прогнозирования |          |          |          |          |          |
|-------|---|---------------------------------|-----------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
|       |   |                                 | 2020                        | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     | 2025     |
| 1     | 2   | 3                               | 4                           | 5        | 6        | 7        | 8        | 9        |
| 1.    | Индекс потребительских цен                            | процентов к<br>предыдущему году | 103,7                       | 104,0    | 104,0    | 104,0    | 104,0    | 104,0    |
| 2.    | Фонд заработной платы<br>в действующих ценах, всего   | млн. рублей                     | 15 192,7                    | 16 100,2 | 16 904,8 | 17 731,4 | 21 091,9 | 22 445,5 |
|       |   | процентов к<br>предыдущему году | 105,0                       | 106,0    | 105,0    | 105,0    | 107,8    | 106,4    |
| 3.    | Прибыль прибыльных предприятий<br>в действующих ценах | млн. рублей                     | 6 873,8                     | 7 248,1  | 7 641,4  | 8 004,1  | 8 404,3  | 8 824,5  |
|       | темп роста в действующих ценах                        | процентов к<br>предыдущему году | 105,0                       | 105,5    | 105,4    | 104,7    | 105,0    | 105,0    |

**2. Прогноз основных характеристик бюджета Аксайского района**

(тыс. рублей)

| Наименование показателя  | Год периода прогнозирования |             |             |             |             |             |
|--|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 2020                        | 2021        | 2022        | 2023        | 2024        | 2025        |
| 1  | 2                           | 3           | 4           | 5           | 6           | 7           |
| <b>Показатели консолидированного бюджета Аксайского района</b> |                             |             |             |             |             |             |
| Доходы, в том числе:   | 4 919 179,3                 | 4 642 481,6 | 4 233 787,8 | 4 074 362,7 | 4 136 929,4 | 4 201 998,8 |

| 1   | 2           | 3           | 4           | 5           | 6           | 7           |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| налоговые и неналоговые доходы                          | 1 435 355,9 | 1 495 413,0 | 1 522 290,4 | 1 564 167,4 | 1 626 734,1 | 1 691 803,5 |
| безвозмездные поступления                               | 3 483 823,4 | 3 147 068,6 | 2 711 497,4 | 2 510 195,3 | 2 510 195,3 | 2 510 195,3 |
| Расходы   | 5 055 815,6 | 4 701 320,6 | 4 228 120,7 | 4 086 411,0 | 4 136 929,4 | 4 201 998,8 |
| Дефицит/профицит  | -136 636,3  | -58 839,0   | 5 667,1     | -12 048,3   | 0,0         | 0,0         |
| Источники финансирования дефицита бюджета               | 136 636,3   | 58 839,0    | -5 667,1    | 12 048,3    | 0,0         | 0,0         |
| <b>Показатели бюджета Аксайского района</b>             |             |             |             |             |             |             |
| Доходы, в том числе:                                    | 4 240 586,1 | 4 009 591,7 | 3 579 161,0 | 3 406 347,2 | 3 441 535,2 | 3 478 130,6 |
| налоговые и неналоговые доходы                          | 810 192,1   | 846 540,8   | 851 435,6   | 879 699,1   | 914 887,1   | 951 482,5   |
| безвозмездные поступления                               | 3 430 394,0 | 3 163 050,9 | 2 727 725,4 | 2 526 648,1 | 2 526 648,1 | 2 526 648,1 |
| Расходы   | 4 266 154,4 | 4 032 998,5 | 3 567 761,0 | 3 414 313,2 | 3 441 535,2 | 3 478 130,6 |
| Дефицит/профицит  | -25 568,3   | -23 406,8   | 11 400,0    | -7 966,0    | 0,0         | 0,0         |
| Источники финансирования дефицита бюджета               | 25 568,3    | 23 406,8    | -11 400,0   | 7 966,0     | 0,0         | 0,0         |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, % | 16,0        | 12,1        | 10,7        | 11,2        | 5,6         | 1,8         |

## 2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Аксайского района

(тыс. рублей)

| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Аксайского района<1>                |                             |             |             |             |             |             |
|---|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Наименование муниципальной программы Аксайского района  | Год периода прогнозирования |             |             |             |             |             |
|   | 2020<2>                     | 2021<2>     | 2022<2>     | 2023<3>     | 2024<3>     | 2025<3>     |
| 1   | 2                           | 3           | 4           | 5           | 6           | 7           |
| 1. Развитие здравоохранения Аксайского района   | 56 135,3                    | 96 039,7    | 265 489,8   | 83 493,4    | 83 493,4    | 83 493,4    |
| 2. Развитие образования   | 1 640 194,8                 | 1 938 753,4 | 1 627 837,4 | 1 634 281,8 | 1 539 822,0 | 1 539 822,0 |
| 3. Молодежь Аксайского района   | 465,0                       | 625,5       | 625,5       | 625,5       | 625,5       | 625,5       |
| 4. Развитие физической культуры и спорта  | 35 406,4                    | 3 867,0     | 3 867,0     | 3 867,0     | 3 867,0     | 3 867,0     |
| 5. Социальная поддержка граждан   | 732 217,2                   | 957 821,9   | 962 690,6   | 969 705,2   | 969 705,2   | 969 705,2   |
| 6. Доступная среда  | 40,3                        | 100,9       | 39,8        | 39,8        | 39,8        | 39,8        |
| 7. Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Аксайского района | 46 883,7                    | 29 719,2    | 29 849,1    | 29 676,0    | 29 676,0    | 29 676,0    |
| 8. Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами   | 1 160 383,3                 | 306 266,5   | 128 620,4   | 99 537,0    | 99 537,0    | 99 537,0    |

|   |           |           |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| населения Аксайского района   |           |           |           |           |           |           |
| 9. Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений  | 279,2     | 279,2     | 279,2     | 267,2     | 90,0      | 90,0      |
| 10. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах | 22 823,0  | 25 784,3  | 25 841,6  | 25 901,2  | 25 901,2  | 25 901,2  |
| 11. Развитие культуры и туризма   | 166 119,2 | 172 030,8 | 115 203,6 | 115 474,4 | 115 474,4 | 115 474,4 |
| 12. Экономическое развитие и инвестиции   | 115,0     | 1 854,5   | 120,0     | 120,0     | 20,0      | 20,0      |
| 13. Информационное общество   | 36 542,0  | 38 831,1  | 28 520,0  | 28 520,0  | 28 652,6  | 28 652,6  |
| 14. Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Аксайского района  | 196 822,6 | 199 775,2 | 145 309,6 | 163 084,7 | 163 084,7 | 163 084,7 |
| 15. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности   | 266,4     | 464,1     | 442,2     | 444,4     | 444,4     | 444,4     |
| 16. Развитие муниципальной службы в Аксайском районе  | 140,0     | 140,0     | 180,0     | 180,0     | 180,0     | 180,0     |

|   |             |             |             |             |             |             |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 17. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Аксайском районе  | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 0,0         |
| 18. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Аксайском районе | 7 519,2     | 7 422,3     | 7 427,8     | 7 439,4     | 7 439,4     | 7 439,4     |
| 19. Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений         | 13 399,1    | 93 944,6    | 72 285,1    | 71 932,5    | 71 932,5    | 71 932,5    |
| 20. Поддержка казачьего общества Аксайского района  | 11 244,9    | 11 394,9    | 11 394,9    | 11 394,9    | 11 224,9    | 11 224,9    |
| 21. Комплексное развитие сельских территорий  | 400,0       | 1 897,4     | 400,0       | 400,0       | 400,0       | 400,0       |
| Итого:  | 4 127 396,6 | 3 887 012,5 | 3 426 423,6 | 3 246 384,4 | 3 151 610,0 | 3 151 610,0 |

<1>Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Аксайского района и безвозмездных поступлений в бюджет Аксайского района.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрания депутатов Аксайского района от 25.12.2020 № 558 «О бюджете Аксайского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по состоянию на 1 января 2021 г.

<3>Объем бюджетных ассигнований соответствует постановлениям Администрации Аксайского района об утверждении муниципальных программ Аксайского района по состоянию на 1 января 2021 г.

## **2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Аксайского района на период 2020 – 2025 годов**

Бюджетный прогноз Аксайского района на период 2020 – 2025 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 16.08.2016 № 357 «О прогнозе социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года», а также прогноза социально-экономического развития Аксайского района на 2021-2023 годы, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 20.10.2020 № 635 «О прогнозе социально-экономического развития Аксайского района на 2021-2023 годы».

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Аксайского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Аксайского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Аксайского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированные и пролонгированные до 2024 План мероприятий по росту доходного потенциала Аксайского района, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 01.10.2018 № 640 и План мероприятий по оптимизации расходов бюджета Аксайского района и сокращению муниципального долга Аксайского района, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 22.10.2018 № 680.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Аксайского района к 2025 году увеличатся 1,2 раза к плановому уровню 2020 года, доходы бюджета Аксайского района также увеличатся в 1,2 раза.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики региона. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

принят сводный областной закон о региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области;

введена патентная система налогообложения;  
установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;  
актуализированы ставки транспортного налога;  
упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам;  
осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости;  
реформирована патентная система налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход;  
установлены льготы по транспортному налогу отдельным категориям граждан;  
введены меры поддержки пострадавшим отраслям экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции по налогу на имущество организаций, патентной системы налогообложения.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы на 2021-2023 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным Решением Собрании депутатов Аксайского района от 25.12.2020 № 558 «О бюджете Аксайского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года ожидается рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

#### Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета Аксайского района.

По итогам 2020 года уровень дотационности составил 6,7 процентов от собственных доходов консолидированного бюджета Аксайского района без учета субвенций на переданные полномочия Российской Федерации, на 2021 год прогнозируется 5,4 процента.

Целевые средства на 2021-2023 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным Решением Собрании депутатов Аксайского района от 25.12.2020 № 558 «О бюджете Аксайского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На долгосрочный период с 2024 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2023 года.

### Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2021 – 2023 годы расходы учтены в соответствии с принятыми решениями Собрания депутатов о бюджете района и поселений района. На период 2024 – 2025 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных.

Стратегией социально-экономического развития Аксайского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Аксайского района.

Главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал - это благоприятное самочувствие жителей Аксайского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», будут являться региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с шестилетним горизонтом планирования до 2024 года.

В Ростовской области утверждено 49 региональных проектов, направленных на достижение 11 национальных проектов.

Реализация [Указа](#) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 №474 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

### Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга,

позволяющего Аксайскому району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2020 года муниципальный долг Аксайского района составил 9,6 процентов объема налоговых и неналоговых доходов. Данный показатель муниципального долга находится на безопасном уровне.

Основной целью долговой политики Аксайского района на период до 2025 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета Аксайского района, в 2021 – 2023 годах кредитные ресурсы будут привлекаться только для обеспечения исполнения долговых обязательств.

В результате муниципальный долг Аксайского района должен стабилизироваться, при этом уровень долговой нагрузки (отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам) будет снижаться и по итогам 2025 года составит 1,8 процентов.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Аксайского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Аксайского района условиях.

Управляющий делами

И.Н. Пономарева